

MINISTERSTVO VNITRA
odbor dozoru a kontroly veřejné správy
nám. Hrdinů 3
140 21 Praha 4

DOŠLO DNE
14. 5. 09
63-320/09

Č.j.: MV - 34368- /ODK-2009

Praha 12. května 2009
Počet listů: 3

Vážený pan
Ladislav Rathouský
Starosta obce Květnice
Na Ladech 14
250 84 Květnice

Kopie e-mailem: kvetnice@tiscali.cz

Návrh na pozastavení účinnosti obecní vyhlášky o vyhlášení místního referenda a souvisejícího usnesení obecního zastupitelstva (dle § 124 zák. č. 128/2000 Sb.) - stanovisko Ministerstva vnitra a žádost o vyjádření

Ministerstvu vnitra bylo dne 30. dubna 2009 doručeno podání „Společné advokátní kanceláře Všečetka Zelený Švorčík Kalenský a partneři“ ve věci chystaného místního referenda v obci Květnice. Obec Květnice, která je v dané stavebním řízení účastníkem, dle názoru stěžovatelů vyhlásila dne 21. dubna 2009 usnesením 4. zasedání zastupitelstva obce ze dne 9. dubna 2009 místní referendum o čtyřech otázkách, které se přímo dotýkají plánované realizace projektu. V příloze byla doložena také „předmětná vyhláška“ a rovněž usnesení z 5. zasedání zastupitelstva obce ze dne 16. dubna 2009. O konání referenda bylo dle názoru Ministerstva vnitra rozhodnuto až na tomto zasedání, a to o pěti otázkách. Stěžovatelé poukázali též na formální vadu vyhlášení – usnesení neobsahuje povinné náležitosti dle § 14 zákona č. 22/2004 Sb., o místním referendu, ve znění pozdějších předpisů (dále jen „zákon o místním referendu“). Referendum se má konat již **16. května 2009**.

Odbor všeobecné správy, do jehož kompetence místní referenda spadají, podání vyhodnotil takto: Otázky č. 1, 3 a 4 pokládá za **přípustné**. Tyto otázky se týkají

- 1) souhlasu občanů, aby Zastupitelstvo obce Květnice „bylo povinno učinit veškeré kroky v samostatné působnosti, aby zabránilo výstavbě více, než dvoupodlažních budov v centru obce, na místě stávajících hospodářských budov, zejména realizace záměru Rezidence Flores“
- 3) souhlasu s tím, aby zastupitelstvo učinilo neprodleně všechny kroky v samostatné působnosti ke změně územního plánu obce Květnice (změny by se týkaly regulativů) a
- 4) souhlasu s tím, aby bylo zastupitelstvo „povinno neprodleně učinit veškeré kroky v samostatné působnosti, které by zabránilo realizaci projektu Zahrady Květnice na pozemcích.“

Problematickou se jeví otázka č. 2, která zní: „*Přejete si zachování hospodářských budov statku a přilehlé vily s jejich citlivou rekonstrukcí tak, aby tyto budovy zůstaly v obci Květnice zachovány pro příští generace?*“

Pokud jsou tyto nemovitosti v soukromém vlastnictví, nelze o nich „rozhodovat“ v místním referendu. Jestliže objekty statku a vily nejsou majetkem obce, pak **obci** žádnou jejich rekonstrukci není možné **uložit**. Pro jinou osobu nežli pro obec by nebyly výsledky místního referenda v tomto bodě závazné.

Odbor všeobecné správy dal stěžovatelům zapravdu v otázce formálních vad vyhlášení místního referenda v obci Květnice. Soustředil se na usnesení č. 5/5/2009, které skutečně **neobsahuje všechny zákonem o místním referendu předpokládané náležitosti**. Schází údaje o odhadovaných nákladech referenda a způsobu jejich úhrady z rozpočtu obce. Místo toho je zmíněno, že členové komise konají svoji funkci zdarma a že **hlasovací lístky vytisknou „občanská sdružení“**. Schází také odůvodnění konání referenda.

V oznámení dále zcela **nesouhlasí znění otázek s přijatými usneseními**

- v otázce č. 3 u plánovaných regulativů **schází** výraz „(polo)“ u specifikace střech jako „*polovalbových nebo valbových*“,
- v otázce č. 4 se **liši** usnesení s vyhláškou v **označení předmětných pozemků** a
- v otázce č. 5 je ze sousloví „*s občanskou a infrastrukturní vybaveností*“ **vypuštěno** slovo „*infrastrukturní*“.

Mímoto **není** odboru dozoru a kontroly veřejné správy **známo, zda obec Květnice v souladu s tímto zákonem (§ 47) oznámila konání místního referenda Ministerstvu vnitra**.

Usnesení o konání místního referenda **nelze** v části, týkající se vytištění hlasovacích lístků občanskými sdruženími **realizovat**, neboť je **neurčité**. Není uvedeno, která sdružení lístky vytisknou.

Hlasovací lístky pro místní referendum musí být opatřeny „*otiskem razítka obce*“ – ve skutečnosti jde o obraz razítka obce. Pokud budou lístky tištěny neformálně, **nelze je bez těchto zákonných náležitostí považovat za hlasovací lístky dle zákona o místním referendu**. Tisk hlasovacích lístků zajišťuje obec (§ 33 cit. zák.).

Podle názoru Ministerstva vnitra jsou otázky č. 2 a 5 zcela **mimo reálný vliv obce** a pro obec mohou sloužit pouze jako anketa, aniž by obec mohla své záměry na pozemku ve vlastnictví třetí osoby proti její vůli realizovat.

Poukazujeme v této souvislosti na rozhodnutí Ústavního soudu sp. zn. ÚS I. 101/05, který konstatuje, že v případě, že se referendová otázka týká územního plánování nebo jiné agendy, rozhodované dle příslušného procesního režimu **v přenesené působnosti, konání místního referenda nic nebrání**. Výluka z možnosti konat místní referendum dle § 7 písm. e) zákona o místním referendu, čehož se dovoláváte, dopadá jen na případy, kdy se rozhoduje v působnosti samostatné zvláštním řízením (srov. též rozhodnutí NSS sp.zn. 58 Ca 23/2005, Sb. NSS 2005).

Otázky č. 1, 3 a 5 však předmětem místního referenda být mohou.

Lze tedy uzavřít, že obě předmětná usnesení byla přijata v souladu se zákonem. První z nich (4/3/2009) však bylo nahrazeno druhým (5/5/2009), takže první usnesení pozastavit nelze. U druhého usnesení jsme neshledali důvod k uplatnění dozorových opatření.

Protože bylo datum konání místního referenda již jednou odloženo, dovolujeme si doporučit úpravu přijatého usnesení a **konání místního referenda v jiném termínu**. Některé **náležitosti, předepsané zákonem** o místním referendu totiž skutečně **splněny nebyla**. Znění referendových otázek ve vyhlášení referenda **se od přijatého usnesení liší**. V tuto chvíli **by se nejednalo o platné místní referendum**, pouze o nezávaznou anketu, jejímuž konání však žádný zákon nebrání. Na realizaci opatření dle otázek č. 2 a 5 nemá obec reálný vliv. Místní referendum o podobných otázkách je však v zásadě přípustné.

Pro krátkost času si Vás dovolujeme požádat o urychlené vyjádření obce k tomuto podání. Ze stejných důvodů Vám dopis zasiláme zároveň elektronickou poštou. Vaši reakci prosím zašlete na elektronickou adresu zpracovatele tohoto dopisu nebo na adresu sekretariátu odboru dozoru a kontroly veřejné správy odbordk@mvcz.cz.

Ing. Marie Kostruhová
ředitelka odboru